

XXII Forum Termomodernizacja

„Finansowanie poprawy efektywności energetycznej  
budynków - nowe możliwości dla audytorów”



Ministerstwo  
Rozwoju i Technologii

**Plany legislacyjne związane z wdrożeniem dyrektywy  
2024/1275/UE w sprawie charakterystyki energetycznej  
budynków**

Tomasz Gałązka  
Ministerstwo Rozwoju i Technologii  
Departament Gospodarki Niskoemisyjnej

Warszawa, 2 października 2024 r.



# Plan wystąpienia

1. Wstęp
2. Terminy i postanowienia wynikające z EPBD 2024
3. Plany związane z wdrożeniem dyrektywy (nowe i zmieniane akty prawne oraz inne dokumenty rządowe)
4. Świadectwa charakterystyki energetycznej budynków – wdrożenie klas charakterystyki energetycznej
5. Podsumowanie

# Wstęp

- ❑ **EPBD 2024 - dyrektywa 2024/1275/UE** – kontynuacja postanowień zawartych w dyrektywach **2002/91/WE**, **2010/31/UE** i **2018/844/UE**
- ❑ **EPBD 2024** jest jednym z elementów pakietu legislacyjnego „**Fit for 55**”
- ❑ **EPBD 2024** jest również konsekwencją inicjatywy politycznej Komisji Europejskiej – komunikatu „**Europejski zielony ład**”
- ❑ Wymogi **EPBD 2024** będą wprowadzone do krajowego porządku prawnego głównie przy pomocy tych samych aktów prawnych co poprzednie **EPBD**





2024/1275

8.5.2024

DYREKTYWA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY (UE) 2024/1275

z dnia 24 kwietnia 2024 r.

w sprawie charakterystyki energetycznej budynków

(wersja przekształcona)

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

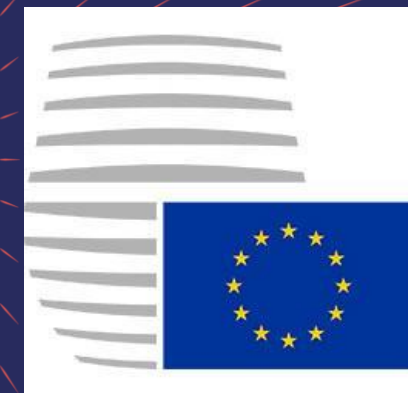
PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 194 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego <sup>(1)</sup>,



# Cele regulacji

*Dyrektywa promuje poprawę charakterystyki energetycznej budynków i zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych z budynków w celu osiągnięcia bezemisyjnych zasobów budowlanych do 2050 r.*

- zmniejszenie zużycia energii oraz jej nośników - poprawa bezpieczeństwa energetycznego,
- zmniejszenie kosztów związanych ze zużyciem energii
- poprawa standardów budynków,
- przyczynianie się do osiągnięcia celów środowiskowych (redukcja emisji gazów cieplarnianych i innych zanieczyszczeń)



## Szacunki na temat energii i budynków w UE (źródło KE oraz uzasadnienie projektu dyrektywy)

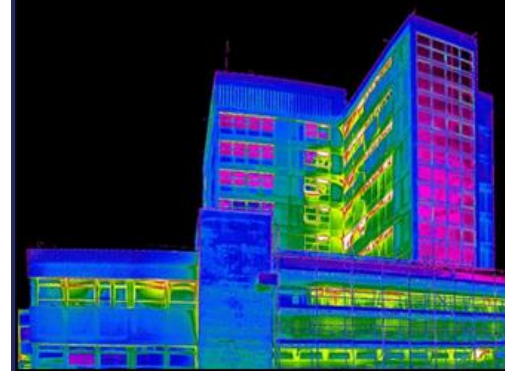
- około **40%** energii zużywanej w UE jest wykorzystywane w budynkach
- ponad **1/3** emisji gazów cieplarnianych związanych z energią w UE pochodzi z budynków
- około **80%** energii wykorzystywanej w domach w UE przypada na ogrzewanie, chłodzenie i przygotowanie ciepłej wody



# Postanowienia EPBD 2024 (1)

## Nowe wymagania

- Współczynnik globalnego ocieplenia w cyklu życia – krajowy plan
- Minimalne normy charakterystyki energetycznej dla użytkowanych budynków niemieszkalnych
- Trajektorie progresywnej renowacji dla zasobów budynków mieszkalnych
- Wykorzystanie energii słonecznej w nowych budynkach
- Wprowadzenie systemu paszportów renowacji
- Utworzenie punktów kompleksowej obsługi
- Bazy danych dotyczące charakterystyki energetycznej budynków

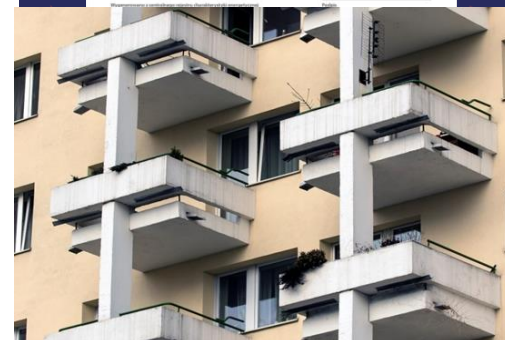




# Postanowienia EPBD 2024 (2)

## Zmieniane wymagania

- Ustanowienie krajowego planu renowacji budynków
- Wymagania minimalne dot. charakterystyki energetycznej, bezemisyjność nowych budynków
- Poprawa charakterystyki energetycznej przy ważniejszej renowacji
- Wymagania wobec systemów technicznych budynków
- Infrastruktura na potrzeby zrównoważonej mobilności
- Zasady kształtowania systemów wsparcia
- Zasady wyrażania charakterystyki energetycznej





# Postanowienia EPBD 2024 (3)

## Niezmieniane wymagania

- Zasady sporządzania i przekazywania świadectw charakterystyki energetycznej budynków
- Zasady sporządzania protokołów z kontroli systemów technicznych
- Eksperci, system kontroli dokumentów



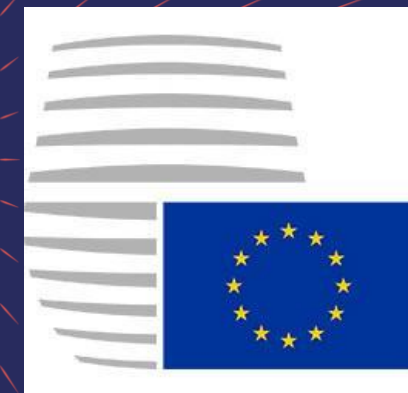
## Terminy wynikające z EPBD 2024 (1)

- Dyrektywa wchodzi w życie **dwudziestego dnia po jej opublikowaniu** w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.
- Państwa członkowskie są zobowiązane do wprowadzenia przepisów niezbędnych do wykonania postanowień dyrektywy **24 miesiące od dnia wejścia w życie** dyrektywy.
- Pierwszy projekt krajowego planu należy przedstawić KE **do 31 grudnia 2025 r.** Przyjęty krajowy plan przedstawia się **do 31 grudnia 2026 r.** Następnie kolejne dokumenty przedstawia się co 5 lat.
- Wymóg bezemisyjności nowych budynków:
  - **1 stycznia 2028 r.** – budynki instytucji publicznych,
  - **1 stycznia 2030 r.** – wszystkie nowe budynki.



## Terminy wynikające z EPBD 2024 (2)

- ❑ Minimalne normy charakterystyki energetycznej dla użytkowanych budynków niemieszkalnych:
  - pierwszy próg (łagodniejszy - 16%) powinien być spełniony przez wszystkie niemieszkalne budynki **od 1 stycznia 2030 r.**,
  - drugi próg (bardziej wymagający - 26%) powinien być spełniony przez wszystkie niemieszkalne budynki **od 1 stycznia 2033 r.**
- ❑ Zapewnienie wykorzystania energii słonecznej w nowych budynkach - począwszy **od 31 grudnia 2026 r.** (różne terminy dla różnych budynków).
- ❑ Zasady kształtowania systemów wsparcia, w tym nieudzielenie zachęt finansowych do instalacji indywidualnych kotłów zasilanych paliwami kopalnymi – **od 1 stycznia 2025 r.**





Warszawa, dnia 27 października 2022 r.

Poz. 2206

USTAWA

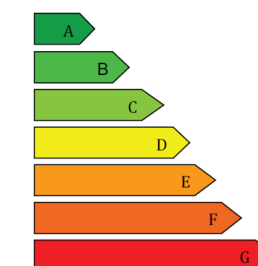
z dnia 7 października 2022 r.

o zmianie ustawy o charakterystyce energetycznej budynków oraz ustawy – Prawa budowlane<sup>1)</sup>

Art. 1. W ustawie z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków (Dz. U. z 2021 r. poz. 497) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) słownik w 1 otrzymuje brzmienie:  
<sup>2)</sup> Należyżona ustawa:  
1) w zakresie swojej regulacji: wdraża dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2010/31/UE z dnia 19 maja 2010 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (Dz. Urz. UE L 153 z 18.06.2010, str. 13), Dz. Urz. UE L 156 z 19.06.2010, str. 75 oraz Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018, str. 1);  
2) akty stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1999 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie rozporządzenia unijnej energetycznej i działania w dziedzinie klimatu, zmiany rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 663/2009 i (WE) nr 715/2009, dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 94/22/WE, 96/78/WE, 2009/31/WE, 2009/73/WE, 2010/31/UE, 2012/27/UE i 2013/58/UE, dyrektywy Rady 2009/119/WE i (EJ) 2015/852 oraz uchwały rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 525/2013 (Dz. Urz. UE L 326 z 21.12.2018, str. 1, Dz. Urz. UE L 851 z 27.03.2019, str. 66, Dz. Urz. UE L 148 z 06.06.2019, str. 37 oraz Dz. Urz. UE L 343 z 09.07.2021, str. 1);  
2) w art. 3:  
a) w ust. 1 skreśla się wyrazy „lub najemca w przypadku, o którym mowa w art. 11 ust. 3.”;  
b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:  
„3. Kopia świadectwa charakterystyki energetycznej, które przekazano w postaci papierowej, albo wydruk świadectwa charakterystyki energetycznej, które przekazano w postaci elektronicznej, z wyłączeniem załączników związanych z tym świadectwem, umieszcza się w widocznym miejscu w zajmowanych budynkach, o których mowa w ust. 2.”;  
3) art. 5 otrzymuje brzmienie:  
„Art. 5. Osoba sprawująca do sporządzenia świadectwa charakterystyki energetycznej przekazuje świadectwo charakterystyki energetycznej flucjującemu sporządzenie tego świadectwa w postaci:  
1) papierowej, opatrzone numerem nadanym w centralnym rejestrze charakterystyki energetycznej budynków oraz podpisem osobistym osoby sprawującej, lub  
2) elektronicznej, opatrzone numerem nadanym w centralnym rejestrze charakterystyki energetycznej budynków oraz kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem znanym lub podpisem osobistym osoby sprawującej.”;

Very energy efficient



Not energy efficient

# Krajowe akty prawne wdrażające postanowienia EPBD 2024 (1)

Ustawa o charakterystyce energetycznej budynków wraz z aktami wykonawczymi

zasady sporządzania świadectw

metodologia

eksperci

bazy danych

zasady prowadzenia okresowych kontroli

weryfikacja dokumentów

Ustawa Prawo budowlane i rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie

wymagania dla budynków nowych

budynki bezemisyjne

poprawa charakterystyki energetycznej przy ważniejszej renowacji

wykorzystanie energii słonecznej w nowych budynkach

# Krajowe akty prawne wdrażające postanowienia EPBD 2024 (2)

Rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego

analiza możliwości zastosowania OZE, automatyki i infrastruktury na potrzeby zrównoważonej mobilności

Współczynnik globalnego ocieplenia

Charakterystyka energetyczna

Dokumenty przyjmowane w formie uchwał Rady Ministrów

- Krajowy plan renowacji budynków
- Plan działania opisujący sposób wprowadzenia wartości granicznych dotyczących całkowitego skumulowanego GWP w cyklu życia
- Krajowy plan w zakresie zasady kształtowania systemów wsparcia



DZIENNIK USTAW  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 27 października 2022 r.

Poz. 2206

USTAWA

z dnia 7 października 2022 r.

o zmianie ustawy o charakterystyce energetycznej budynków oraz ustawy – Prawa budowlane<sup>1)</sup>

Art. 1. W ustawie z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków (Dz. U. z 2021 r. poz. 497) wprowadza się następujące zmiany:

1) odwołanie nr 1 otrzymuje brzmienie:

<sup>1)</sup> Niniejsza ustawa:

1) w zakresie swojej regulacji wdraża dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2010/31/UE z dnia 19 maja 2010 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (Dz. Urz. UE L 153 z 18.06.2010, str. 13), Dz. Urz. UE L 156 z 19.06.2010, str. 75 oraz Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018, str. 13;

2) akty stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1999 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie rozrachunku emisji energetycznej i działań w dziedzinie klimatu, zmiany rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 663/2009 i (WE) nr 715/2009, dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 94/22/WE, 96/78/WE, 2009/31/WE, 2009/73/WE, 2010/31/UE, 2012/27/UE i 2013/58/UE, dyrektywę Rady 2009/119/WE i (UE) 2015/852 oraz odwołania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 525/2013 (Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018, str. 1), Dz. Urz. UE L 851 z 27.03.2019, str. 66, Dz. Urz. UE L 148 z 06.06.2019, str. 37 oraz Dz. Urz. UE L 343 z 09.07.2021, str. 13”;

2) w art. 3:

a) w ust. 1 skreśla się wyrazy „lub najpóźniej w przypadku, o którym mowa w art. 11 ust. 3”;

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Kopia świadectwa charakterystyki energetycznej, które przekazano w postaci papierowej, albo wydruk świadectwa charakterystyki energetycznej, które przekazano w postaci elektronicznej, z wyłączeniem załączników w tym świadectwie, umieszcza się w widocznym miejscu w zajmowanych budynkach, o których mowa w ust. 2”;

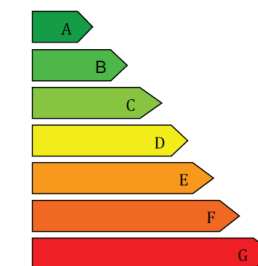
3) art. 5 otrzymuje brzmienie:

„Art. 5. Osoba sprawująca do sporządzenia świadectwa charakterystyki energetycznej przekazanie świadectwa charakterystyki energetycznej flicjencjom sporządzenie tego świadectwa w postaci:

1) papierowej, opatrzone numerem nadanym w centralnym rejestrze charakterystyki energetycznej budynków oraz podpisem osobistym osoby sprawującej, lub

2) elektronicznej, opatrzone numerem nadanym w centralnym rejestrze charakterystyki energetycznej budynków oraz kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem osobistym osoby sprawującej”;

Very energy efficient



Not energy efficient



## Krajowe akty prawne wdrażające postanowienia EPBD 2024 (3)

### Możliwa nowelizacja innych aktów prawnych

- Ustawa o elektromobilności i paliwach alternatywnych
- Ustawa o efektywności energetycznej
- Rozporządzenie w sprawie warunków użytkowania budynków mieszkalnych





# Świadectwa charakterystyki energetycznej budynków – wdrożenie klas charakterystyki energetycznej (1)

Rozporządzenie w sprawie metodologii wyznaczania charakterystyki energetycznej budynku lub części budynku oraz świadectw charakterystyki energetycznej

- Projekt rozporządzenia jest w opracowaniu
- Konsultacje publiczne i uzgodnienia – lipiec-sierpień 2024 r.
- Wejście w życie rozporządzenia – styczeń 2026 r.
- Nowa procedura obliczeń
- Uwzględnienie aktualnej normalizacji
- Uwzględnienie brzmienia EPBD 2024
- Nowe wzory świadectw
- Rozwinięcie procedur obliczeniowych
- Odpowiedź na zgłaszane postulaty zmian



# Świadectwa charakterystyki energetycznej budynków – wdrożenie klas charakterystyki energetycznej (2)

Klasy charakterystyki energetycznej w zależności od energii pierwotnej

Zmieniona szata graficzna

Mniej informacji na pierwszej stronie

Ocena emisji zanieczyszczeń powietrza

Załącznik nr 1

WZÓR ŚWIADECTWA CHARAKTERYSTYKI ENERGETYCZNEJ BUDYNKU

ŚWIADECTWO CHARAKTERYSTYKI ENERGETYCZNEJ BUDYNKU			
Numer świadectwa <sup>1)</sup>			
<b>Oceniany budynek</b>			
Rodzaj budynku <sup>2)</sup>		Zdjęcie budynku	
Przeznaczenie budynku <sup>3)</sup>			
Adres budynku			
Budynek, o którym mowa w art. 3 ust. 2 ustawy <sup>4)</sup>			
Rok oddania do użytkowania budynku <sup>5)</sup>			
Metoda wyznaczania charakterystyki energetycznej <sup>6)</sup>			
Powierzchnia pomieszczeń o regulowanej temperaturze powietrza (powierzchnia ogrzewana lub chłodzona) A <sub>o</sub> [m <sup>2</sup> ] <sup>7)</sup>			
Powierzchnia użytkowa [m <sup>2</sup> ]			
Ważne do (rrrr-mm-dd) <sup>8)</sup>			
Stacja meteorologiczna, według której danych jest wyznaczana charakterystyka energetyczna <sup>9)</sup>			
<b>Ocena charakterystyki energetycznej budynku<sup>10)</sup></b>			
Wskaźniki charakterystyki energetycznej	Oceniany budynek	Wymagania dla nowego budynku według przepisów techniczno-budowlanych	
Wskaźnik rocznego zapotrzebowania na energię użytkową	EU = ... kWh/(m <sup>2</sup> · rok)		
Wskaźnik rocznego zapotrzebowania na energię końcową <sup>11)</sup>	EK = ... kWh/(m <sup>2</sup> · rok)		
Wskaźnik rocznego zapotrzebowania na nieodnawialną energię pierwotną <sup>11)</sup>	EP = ... kWh/(m <sup>2</sup> · rok)	EP = ... kWh/(m <sup>2</sup> · rok)	
Jednostkowa wielkość emisji CO <sub>2</sub>	E <sub>CO<sub>2</sub></sub> = ... t CO <sub>2</sub> /(m <sup>2</sup> · rok)		
Udział odnawialnych źródeł energii w rocznym zapotrzebowaniu na energię końcową	U <sub>odn</sub> = ... %		
Wskaźnik rocznego zapotrzebowania na nieodnawialną energię pierwotną EP [kWh/(m <sup>2</sup> · rok)]			
<b>Obliczeniowa roczna ilość zużywanego nośnika energii lub energii przez budynek<sup>12)</sup></b>			
System techniczny	Rodzaj nośnika energii lub energii	Ilość nośnika energii lub energii	Jednostka/(m <sup>2</sup> · rok)
Ogrzewania	1) n)		
Przygotowania ciepłej wody użytkowej	1) n)		
Chłodzenia	1) n)		
Wbudowanej instalacji oświetlenia <sup>11)</sup>	1) n)		
Sporządzający świadectwo:			
Imię i nazwisko: Nr wpisu do wykazu <sup>13)</sup> : Data wystawienia świadectwa:		Podpis	



## ŚWIADECTWO CHARAKTERYSTYKI ENERGETYCZNEJ BUDYNKU

SCHE/3743/174/2022  
Ważne do: 14.11.2022

Rodzaj budynku		
Przeznaczenie budynku		
Adres budynku		
Rok oddania do użytkowania budynku		
Powierzchnia pomieszczeń o regulowanej temperaturze powietrza [m <sup>2</sup> ]		
Metoda obliczeniowa wyznaczania charakterystyki energetycznej		

### KLASA ENERGETYCZNA



Udział odnawialnych źródeł energii w rocznym zapotrzebowaniu na energię końcową

10%

Łączna, roczna emisja CO<sub>2</sub> wynikająca z zapotrzebowania na energię

6t CO<sub>2</sub>/m<sup>2</sup>rok

	Energia użytkowa	Energia końcowa	Energia dostarczona netto	Nieodnawialna energia pierwotna
Roczne obliczeniowe zapotrzebowanie na energię [kWh/rok]				
Wskaźnik rocznego obliczeniowego zapotrzebowania na energię [kWh/m <sup>2</sup> ·rok]				

Imię i nazwisko: Jan Kowalski | Nr wpisu do wykazu: 3743 | Data wystawienia: 11.10.2022

# Świadectwa charakterystyki energetycznej budynków – wdrożenie klas charakterystyki energetycznej (3)

## Sposób ustalania klas charakterystyki energetycznej – założenia

- Skala zawierająca klasy od A do klasy G
- Dodatkowa klasa A+ - zarezerwowana dla budynków o zapotrzebowaniu na energię co najmniej 20% niższym od budynków bezemisyjnych, które są jednocześnie eksporterami energii netto
- Klasa A -zarezerwowana dla budynków bezemisyjnych
- Klasa G - ma odpowiadać budynkom, które mają „zdecydowanie najgorszą charakterystykę energetyczną w momencie wprowadzenia skali”
- Pozostałe klasy (B–F) powinny mieć „stosowny rozkład zakresów wskaźników charakterystyki energetycznej w poszczególnych klasach charakterystyki energetycznej”.

# Wnioski z konsultacji publicznych, uzgodnień i opiniowania (1)

- Projekt rozporządzenia został przekazany do uzgodnień z innymi ministerstwami,
- Projekt przekazano również do konsultacji publicznych z innymi instytucjami, organizacjami oraz osobami uprawnionymi
- Projekt przekazano również do zaopiniowania przez organizacje pracodawców, nadzór budowlany, samorządy zawodowe, związki zawodowe i inne instytucje
- Uwagi zgłosiło ponad 40 podmiotów
- Zgłoszono ponad 250 uwag

# Wnioski z konsultacji publicznych, uzgodnień i opiniowania (2)

## Najważniejsze uwagi

- część uwag nie dotyczyła projektu rozporządzenia. Zgłoszono uwagi na temat ustawy o charakterystyce energetycznej budynków, przepisów techniczno-budowlanych, centralnego rejestru, sytuacji na rynku świadectw itp.
- doprecyzowanie procedur obliczeniowych
- uzupełnienie wartości w tabelach dot. sprawności poszczególnych systemów
- modyfikacja poziomów zapotrzebowania na energię określających poszczególne klasy charakterystyki energetycznej

# Wnioski z konsultacji publicznych, uzgodnień i opiniowania (2)

## Najważniejsze uwagi

- korekta strony wizualnej świadectwa
- uwagi ZAE (dot. współczynników nakładu, wskazanie błędów we wzorach, sposobu wyznaczania zapotrzebowania na ciepło do przygotowania CWU).
- raport z konsultacji oraz nowa wersja projektu powinna być upubliczniona pod koniec października 2024 r.



## Podsumowanie

- ❑ EPBD 2024 stanowi kontynuację wcześniejszych regulacji dotyczących poprawy efektywności energetycznej budynków
- ❑ Celem tych regulacji jest:
  - zmniejszenie zużycia energii oraz jej nośników - poprawa bezpieczeństwa energetycznego,
  - zmniejszenie kosztów związanych ze zużyciem energii
  - poprawa jakości budynków,
  - przyczynianie się do osiągnięcia celów środowiskowych (redukcja emisji gazów cieplarnianych i innych zanieczyszczeń)
- ❑ EPBD 2024 będzie wdrażana przy pomocy podobnych narzędzi regulacyjnych jak poprzednie EPBD
- ❑ Terminy wejścia w życie nowych przepisów są rozłożone w czasie od 2026 r. do 2033 r.



Ministerstwo  
Rozwoju i Technologii

# Dziękuję za uwagę

Tomasz Gałazka

[tomasz.galazka@mrit.gov.pl](mailto:tomasz.galazka@mrit.gov.pl)

